



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Società partecipate

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Nr. **108**

Del **24/06/2015**

OGGETTO:

**Approvazione PEF TARI 2015**

L'anno **duemilaquindici**, il giorno **ventiquattro** del mese di **giugno** alle ore **18,00** in Fano nella Sala delle riunioni consiliari, si è riunito, su convocazione del Presidente del Consiglio, previ avvisi scritti consegnati in tempo utile ai singoli consiglieri, il Consiglio Comunale in seduta pubblica di 1a convocazione.

Fatto l'appello nominale sono risultati presenti i signori Consiglieri:

1) <b>Seri Massimo</b>	Si	14) <b>Fumante Enrico</b>	No
2) <b>Aguzzi Stefano</b>	No	15) <b>Garbatini Aramis</b>	No
3) <b>Ansuini Roberta</b>	Si	16) <b>Luzi Carla</b>	Si
4) <b>Bacchiocchi Alberto</b>	Si	17) <b>Minardi Renato Claudio</b>	Si
5) <b>Brunori Barbara</b>	Si	18) <b>Nicolelli Enrico</b>	Si
6) <b>Ciaroni Terenzio</b>	Si	19) <b>Omiccioli Hadar</b>	No
7) <b>Cucchiarini Sara</b>	Si	20) <b>Perini Federico</b>	Si
8) <b>Cucuzza Maria Antonia Rita</b>	No	21) <b>Ruggeri Marta Carmela Raimonda</b>	No
9) <b>D'Anna Giancarlo</b>	No	22) <b>Santorelli Alberto</b>	No
10) <b>De Benedittis Mattia</b>	Si	23) <b>Serra Laura</b>	Si
11) <b>Delvecchio Davide</b>	No	24) <b>Severi Riccardo</b>	Si
12) <b>Fanesi Cristian</b>	No	25) <b>Torriani Francesco</b>	Si
13) <b>Fulvi Rosetta</b>	Si		

Presenti: **15** Assenti: **10**

Hanno giustificato l'assenza i Signori: **Fumante Enrico -Omiccioli Hadar -Ruggeri Marta Carmela Raimonda**

Il Sig. **MINARDI RENATO CLAUDIO**, Presidente del Consiglio Comunale

riconosciuto legale il numero dei presenti, dichiara aperta e valida la seduta.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione il Segretario Comunale Sig. **RENZI ANTONIETTA**

Vengono nominati scrutatori i signori: **Serra Laura, Cucchiarini Sara, Garbatini Aramis.**

Oggetto:

Approvazione PEF TARI 2015

**Dopo l'appello nominale sono entrati i consiglieri Santorelli, D'Anna, Garbatini, Cucuzza, Delvecchio, Fanesi e Aguzzi.  
Sono presenti n. 22 consiglieri.**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la Legge n.147/2013 (Legge di stabilità 2014) con cui si è istituita la IUC (imposta unica comunale) di cui parte integrante è la c.d. TARI (tassa rifiuti destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti); la predetta tassa è disciplinata dai commi n.641 - 686 dell'art. 1 della legge menzionata;

DATO ATTO che il Consiglio Comunale deve approvare, anche al fine di determinare le tariffe TARI, il piano finanziario del servizio gestione dei rifiuti urbani redatto dal soggetto che svolge il servizio che, nel caso del Comune di Fano, è la società ASET spa -società "in house" di questo comune di cui al vigente statuto societario approvato con deliberazione consiliare n.276/2013 adottata ai sensi dell'art.34, commi n.20 e seg. del D.L.n.179/2012;

RILEVATO che le disposizioni di legge sopra citate prevedono, in alternativa all'approvazione consiliare, che il piano finanziario debba essere approvato, ricorrendone i presupposti, da altra competente autorità a norma delle leggi vigenti in materia; il suddetto richiamo del legislatore rimanda, essenzialmente, alle autorità d'ambito ottimali disciplinate dalle rispettive legge regionali;

VISTA la L.R. Marche n.24/2009 "DISCIPLINA REGIONALE IN MATERIA DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI E BONIFICA DEI SITI INQUINATI";

VISTO il Decreto n.31/2013 del Presidente della Provincia di Pesaro Urbino per oggetto "PRESA D'ATTO DELL'AVVENUTA COSTITUZIONE DELL'ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO DELL'ATO 1 - PESARO URBINO"

RICHIAMATA la convenzione ATA in atti Provincia di Pesaro Urbino con data 24/10/2013 p.g.n.79434;

RILEVATO che, in base alle competenze attribuite all'ATA 1 Rifiuti Pesaro Urbino come si evince dalla convenzione di cui sopra, risulta:

- a) che non compete all'ATA l'approvazione del piano finanziario rifiuti;
  - b) che competerebbe invece l'approvazione della tariffa di cui all'art.238, comma n.3, del D.Lgs.n.152/2006 -si veda a tale riguardo l'art.5, comma n.2, lett.i);
- si richiamano al riguardo le delibere Giunta Regione Marche n.801/2012 - 888/2012 - 725/2014;

DATO ATTO che la sentenza TAR Marche n.848/2013 non ha censurato lo schema regionale di convenzione in relazione all'approvazione della tariffa rifiuti demandata all'ATA; ora, per effetto della legge nazionale, la competenza deve ritenersi riassorbita in capo al Comune nell'ambito della IUC;

DATO ATTO che la legge statale ha previsto che l'approvazione della TARI (parte integrante della IUC) sia rimessa alle determinazioni dei Consigli Comunali;

DATO ATTO che la TARI deve comunque essere commisurata al principio "*full cost recovery*"; la tariffa è commisurata all'anno solare, cui corrisponde un'autonoma obbligazione tributaria. Il comune

nella commisurazione della tariffa tiene conto dei criteri individuati dal DPR n.158/1999 per l'elaborazione del "metodo normalizzato";

CONSIDERATO che l'ATA Rifiuti non ha ancora assunto decisioni in ordine all'applicazione della delibera della Giunta Regionale n.161/2012 relativa alla determinazione delle idonee misure compensative inerenti, per quanto riguarda il Comune di Fano, la discarica di Monteschiantello; ritenuto pertanto, nelle more del procedimento amministrativo di che trattasi, di mantenere inalterato il valore pari ad euro 764.000,00 del canone discarica in conformità alle politiche generali di bilancio di questo ente;

VISTA in relazione alla problematica del fondo rischi ed inesigibilità la nota del dirigente competente in materia di enti e società partecipate nonché dal dirigente dei tributi del 19/05/2015 p.g.n.34512 al fine di congruire in modo più analitico il relativo valore da allocare nella voce CCD;

VISTA la nota di riscontro della società ASET Entrate del 26/05/2015; rilevato, pertanto, che il fondo rischi possa essere congruito in euro 775.574,72 (euro 575.574,72 per accantonamento rischi ed euro 200.000,00 per inesigibilità);

RILEVATO che il corrispettivo anno 2015 da riconoscere al gestore ASET spa è pari ad euro 11.511.494,47 (iva compresa pari al 10% sulla componente servizi e 22% sul CARC);

DATO ATTO che il grado di copertura della raccolta differenziata anno 2014 presso il Comune di Fano è stato pari al 72,78% (decreto Regione Marche n.22/2015);

VISTO il piano finanziario inviato dal gestore ASET spa con nota del 29/05/2015 in atti ente con p.g.n.38177 del 03/06/2015 che si allega alla presente deliberazione parte integrante e sostanziale; rilevato positivamente la diminuzione del costo del servizio fatturato;

RILEVATO che secondo le indicazioni del Comune di Fano il PEF suddetto considera anche una quota inerente la pulizia delle caditoie;

VISTA la relazione del Comitato di Controllo su ASET spa in ordine alle problematiche della ditta R&O del 18/03/2015 in atti ente con p.g.n.18290 di cui si condivide di erseguire quanto enucleato nella rubrica "ipotesi di gestione";

VISTE le correlate relazioni del collegio dei Revisori del Comune di Fano e del Collegio Sindacale di ASET spa in relazione alla problematica della R&O rispettivamente con verbale n.14 del 4/05/2015 e con nota del 19/05/2015 p.g.n.34860; condivisa la necessità di operare, in conformità al contenuto di tali pareri, senza atteggiamenti surrettizi da un punto di vista del principio dell'economicità in quanto teleologicamente finalizzati all'esclusiva tutela occupazionale in un quadro di inconciliabile sostenibilità e dunque in aggravio del bilancio di ASET spa e del Comune di Fano; l'ipotesi di appalto e cessione delineata non si pone in aggravio del danno economico già consolidato fermo restando la sollecitudine nelle procedure, l'accordo per il part-time con i dipendenti e l'affidamento transitorio e sotto la soglia dei 40.000,00 di attività che siano effettivamente vantaggiose per ASET spa;

VISTA la proposta di revisione del REGOLAMENTO COMUNALE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI concertata tra l'Ufficio Ambiente, il Comando della P.M. ed ASET spa;

VISTO il D.Lgs.n.22/1997;  
VISTO il DPR n.158/1999;  
VISTO il D.Lgs.n.152/2006;  
VISTO il D.Lgs.n.165/2001;  
VISTO la L.n.241/1990;  
VISTO il D.Lgs.n.267/2000;

VISTO il verbale n. 6 della 4<sup>a</sup> Commissione Consiliare del 19.06.2015;

ACCERTATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta di deliberazione che comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente per gli importi sopra indicati, ai sensi dell'art. 147/*bis* del D.Lgs. n.267/2000, con la sottoscrizione dei seguenti pareri richiesti ed espressi ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000:

VISTI i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla presente proposta di deliberazione in modalità digitale ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000:

- Parere DIRIGENTE RESPONSABILE enti e società partecipate - SPL (Dott.Celani) in data 11.06.2015, **favorevole**;
- Parere DIRIGENTE SERVIZI FINANZIARI (Dott.ssa Mantoni) in data 11.06.2015, **favorevole**;

Mediante votazione espressa con sistema di votazione elettronica i cui risultati proclamati dal Presidente sono i seguenti:

PRESENTI: 22

VOTANTI: 21

VOTI FAVOREVOLI: 15

VOTI CONTRARI: 6 (Aguzzi, Cucuzza, D'Anna, Delvecchio, Garbatini, Santorelli)

ASTENUTI: 1 (Ansuini)

#### DELIBERA

1. di approvare il piano finanziario igiene ambientale 2015 al fine di determinare la TARI per complessivi euro 12.287.069,19 come da allegata documentazione predisposta dal gestore ASET spa; di riconoscere pertanto ad ASET spa, per lo svolgimento del servizio in questione, un compenso anno 2015 pari ad euro 11.511.494,47 (iva compresa pari al 10% sulla componente servizi e 22% sul CARC) secondo apposito contratto che sarà stipulato dal dirigente competente in materia di enti e società partecipate, prevedendo tra l'altro, specifiche garanzie a salvaguardia del buon andamento del servizio a fronte del pagamento delle relative fatture; di stabilire che i pagamenti saranno disposti da questo ente con non meno n.3 fatturazioni annue secondo accordi contrattuali da convenire, ove occorra, mediante la migliore modifica di tutti i rapporti onerosi vigenti con ASET spa al fine di ottimizzare la reciproca gestione dei flussi di cassa;
2. di fissare per il 2015 in euro 764.000,00 l'importo complessivo del canone dovuto da ASET spa al Comune di Fano a titolo di "indennizzo ambientale" come meglio precisato in parte narrativa in regime transitorio rispetto alle "misure compensative" che saranno determinate da parte dell'Assemblea Territoriale di Ambito in applicazione della delibera della Giunta Regione Marche n.161/2012; ASET spa provvederà pertanto a determinare le tariffe di conferimento nella discarica di Monteschiattello in modo corrispondentemente differenziato;
3. di stabilire che il bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015-2017 del Comune di Fano deve essere conforme a quanto stabilito con la presente deliberazione;
4. di fornire ad ASET spa l'indirizzo conforme alla rubrica "ipotesi di gestione" contenuta nella relazione del Comitato di Controllo del 18/03/2015 in atti ente con p.g.n.18290 valorizzando, nel breve periodo, i principi sostanziali espressi dal Collegio dei Revisori del Comune di Fano con verbale n.14/2015 secondo cui occorre che le prestazioni affidate *"riscontrino puntualmente i requisiti di economicità per la stazione appaltante (n.d.r. ASET spa) e al tempo stesso di sostenibilità della società partecipata (n.d.r. R&O)"*; di stabilire, pertanto, che compete ad ASET spa in qualità di gestore *"in house"* di questo comune in materia di ciclo idrico integrato - igiene ambientale la pulizia e l'ordinaria manutenzione delle caditoie stradali per cui viene stanziata, per la parte relativa allo

"spazzamento", una apposita voce di costo nel PEF Igiene Ambientale pari ad euro 60.000,00 (iva esclusa) con copertura dal 1 luglio dell'anno 2015; di autorizzare ASET spa a definire, nel corso del 2015 anche coinvolgendo altri comuni soci, un appalto di lungo periodo con un valore di stima annuale per i successivi PEF di Igiene Ambientale riferibili al Comune di Fano non superiore ad euro 120.000,00 (iva esclusa); di raccomandare, in tale contesto, ad ASET spa di mettere in atto ogni azione volta al mantenimento degli standard occupazionali della R&O (apprezzando il raggiunto accordo per il *part-time* dei dipendenti) fermo restando l'ineludibile necessità di non aggravare il contesto di finanza pubblica sotteso alla detenzione della quota societaria che dovrà essere oggetto di cessione entro massimo 12 mesi (salva la messa in liquidazione) evitando l'impiego irragionevole ed antieconomico di risorse pubbliche con inutile aggravio per ASET spa e dunque per i comuni soci. Di stabilire che il dirigente competente in materia di LL.PP. procederà alla stipula di un apposito contratto-disciplinare tecnico afferente la pulizia e l'ordinaria manutenzione delle caditoie con ASET spa con scadenza pari a quello di durata della società e rivedibile tra le parti ogni 3 anni; la manutenzione straordinaria sarà eventualmente oggetto di apposito confronto tra le parti e potrà essere convenuta con apposito addendum al contratto di cui sopra previa delibera di giunta, senza ulteriori delibere di questo consiglio comunale, con costi a carico di ASET spa quale gestore del SII ancorchè non scaricabili nella relativa tariffazione tenuto conto dei provvedimenti di regolazione dell'AAEG che includono tale materia tra le "*attività non idriche che utilizzano anche infrastrutture del servizio idrico integrato*"; potrà essere valorizzata, in coerenza con il principio del buon andamento, la presenza di un unico soggetto gestore e manutentore evitando elementi di eterogenità gestionale che possano compromettere l'ordinato svolgersi di attività che impattano potenzialmente sul rischio idraulico e dunque sull'incolumità pubblica. Al dirigente comunale competente in materia di società partecipate-SPL è affidato il coordinamento amministrativo di quanto previsto nel presente punto n.6 del dispositivo anche attraverso l'emanazione di pareri ovvero direttive tese alla migliore definizione di tali problematiche;

5. di stabilire che i dirigenti comunali competenti in materia di società partecipate-SPL, servizi finanziari e tributi provvederanno ad assumere tutti gli atti ovvero i provvedimenti necessari e conseguenti alla presente deliberazione;
6. di approvare il nuovo testo del REGOLAMENTO COMUNALE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI come da documento allegato alla presente deliberazione;
7. di formulare al Sindaco la direttiva, da applicare nell'ambito dell'Assemblea dei soci di ASET spa, per l'erogazione dell'indennità di risultato anno 2015 al Presidente/AD di ASET spa come di seguito indicato nel rispetto dell'art.1, comma n.725, della L.F. 2007 -fermo restando un limite massimo effettivamente erogabile congruito in euro 35.000,00 lorde:-
  - 60% = AUMENTO DEL MARGINE OPERATIVO LORDO rispetto alla media del triennio precedente;
  - 40% = RACCOLTA DIFFERENZIATA 2015 Comune di Fano pari o superiore al valore medio annuale del 70%
8. costituiscono allegati alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali della stessa i seguenti documenti:
  - a) PEF igiene ambientale 2015 di cui alla nota ASET spa 29/05/2015 agli atti con pg.38177 del 03/06/2015;
  - b) relazione del Comitato di Controllo del 18/03/2015 p.g.n.18290;
  - c) verbale del Collegio Revisori Conti Comune di Fano n.14 del 4/05/2015;
  - d) parere del Collegio Sindacale ASET spa del 19/05/2015 in atti ente con p.g.n.34860 del 20/05/2015;
  - e) nota Comune di Fano del 19/05/2015 p.g.n.34512;
  - f) nota ASET Entrate del 26/05/2015 -p.g.36623 del 27/05/2015-;
  - g) regolamento Gestione Rifiuti- tabella sanzionatoria -;
  - h) prospetto orari raccolta;

Inoltre, mediante votazione espressa con sistema di votazione elettronica i cui risultati proclamati dal Presidente sono i seguenti:

PRESENTI: 22

VOTANTI: 21

VOTI FAVOREVOLI: 15

VOTI CONTRARI: 6 (Aguzzi, Cucuzza, D'Anna, Delvecchio, Garbatini, Santorelli)

ASTENUTI: 1 (Ansuini)

#### DELIBERA

di DICHIARARE il presente provvedimento deliberativo immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 in relazione alla concomitanza relativa alle delibere connesse e correlate nell'ambito della sessione di bilancio 2015.

DEL CHE E' REDATTO IL PRESENTE VERBALE, COME APPRESSO SOTTOSCRITTO.

**Il Presidente**  
Minardi Renato Claudio  
F.to digitalmente

**Il Segretario Generale**  
Renzi Antonietta  
F.to digitalmente

---

La presente deliberazione del Consiglio Comunale N. **108** del **24/06/2015** sarà pubblicata all'Albo Pretorio.

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D. Lgs. n. 267/2000;

Fano, li 25/06/2015

L'incaricato dell'ufficio segreteria  
PORTINARI GLORI RAFFAELLA

---

---